

**ДО**  
**Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО**  
**БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ ПРИ 43-то НС**

**Г-Н БОРИСЛАВ БОРИСОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО**  
**ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА,**  
**МЛАДЕЖТА И СПОРТА ПРИ 43-то НС**

**Г-Н ПЕТЪР КЪНЕВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО**  
**ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА И**  
**ТУРИЗЪМ ПРИ 43-то НС**

**Г-Н ХАСАН АДЕМОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО**  
**ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И**  
**ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА ПРИ**  
**43-то НС**

**ОТНОСНО** Законопроект за изменение и допълнение на Закона за данъците  
:            върху доходите на физическите лица, внесен от н.п. Михаил Миков и  
              група н.п. /вх.№ 654-01-36 от 17.03.2016 г./

Българска стопанска камара категорично не подкрепя проекта на ЗИД на Закона за данъците върху доходите на физическите лица внесен от н.п. Михаил Миков и група н.п., и изразява следното становище:

1. Високото равнище на бедност, на икономическо и социално неравенство е следствие на основни структурни проблеми на икономиката и българското общество вкл., негативни демографски и миграционни процеси, срыв в образованието и квалификацията, дефицити в пенсионната система и социалното подпомагане, ниска производителност, добавена стойност и заплащане в основните браншове на икономиката, правна несигурност, маргинализация на широки социални групи, високо равнище на корупция и на сивия сектор в икономиката и др. Поради тези причини, намаляването на бедността и икономическото неравенство не може да бъде постигнато с фокусиране върху едностранчиви промени на данъчната политика и инструменти.
2. Законопроектът не е придружен от оценка на въздействие и анализ на ефекта от предлаганото изменение върху бюджета, данъчно задължените лица, заетостта, инвестициите, производителността и икономиката.
3. Сегашните ниски пропорционални ставки от 10 на сто компенсират макар и частично, дефектите на бизнес средата и основните рискове пред инвеститорите, на действащото законодателство и правоприлагане улесняващо монополизацията на редица икономически сектори, предоставянето на държавна помощ несъвместима с правото на ЕС, увеличаващите се цени на ел.-енергията, затруднения достъп до финансиране на МСП, високото лихвено равнище, риска в банковата система, ефектите от действащия Паричен съвет и др.

4. В средносрочна перспектива България не може да си позволи данъчни ставки, надвишаващи ставките на съседните държави – Сърбия, Македония, Румъния и на други икономики от ЦИЕ – преки конкурентни в привличането на чуждестранни инвестиции или предоставящи различни улеснения и субсидии /Турция/.

5. Предлагащите промени ще усложнят определянето на дължимия данък при източника на доходи от трудови отношения, на авансовия данък, на данъка върху общата годишна данъчна основа и администрирането на събираемостта от страна на данъчните органи.

6. Налице е опасност при връщането към прогресивно подоходно облагане, отново да се проявят силни стремежи за укриване на доходи и полагане на недеklarиран труд, както поради увеличаване на ставките, така и в граничните етажи на преход от по-ниско към по-високо ниво на облагане.

7. Всякакви промени на ставките по ЗДДФЛ и ЗКПО следва да бъдат предприемани само след:

- реализация на основни реформи на регулаторната среда, правосъдната система, монополното законодателство и предоставянето на недопустима държавна помощ /горива, енергетика, ВЕИ; управление на масово разпространени отпадъци, концесионни режими, обществени поръчки и др./;
- повишаване на събираемостта на преките и косвени данъци;
- реформиране на системата на оборотните данъци, на местните данъци и такси вкл., на такса битови отпадъци и данък сгради, на неефективните административни структури, на публичните услуги и разходи;
- влизане в траектория на дългосрочен устойчив икономически растеж от над 3% средногодишно;
- присъединяване към Еврозоната и намаляване на системния риск и общото лихвено равнище.

8. Като отчита задълбочаващата се демографска катастрофа, необходимостта от повишаване на раждаемостта и създаване на условия за пълноценно отглеждане и възпитание на подрастващите в семейна среда, БСК е готова да подкрепи въвеждането на добре обмислена и проектирана система за семейно подоходно облагане. В тази връзка, следва да бъде проучен задълбочено опита на Унгария при въвеждането и администрирането на семейното подоходно облагане.

9. Липсата на политическа воля, на напредък и резултати от прилагане на заявените реформи, ниските средни размери на изплащаните пенсии и недопускането на прекомерна данъчна тежест върху труда и заетостта, не позволяват понастоящем да бъде въведено подоходно облагане на „входа“ или на „изхода“ на социално осигурителната система. Независимо от това, в отдалечена дългосрочна перспектива и след постигане на обрат в прилагане на реформите по т. 1, т. 3 и т. 7 от настоящото становище, следва да бъде обсъдена задълбочено необходимостта от въвеждане на лично подоходно облагане на пълния размер на платените осигурителни вноски от осигуреното лице и осигурителите за гарантиране на финансова устойчивост на пенсионната и здравно осигурителната система. В тази връзка следва да бъде проучен опита на Чехия и други ДЧ на ЕС.

БСК подкрепя част от мотивите на законопроекта и необходимостта от активна политика срещу бедността и задълбочаващото се социално икономическо неравенство, за постигане на социален интегритет и устойчиво развитие. В тази връзка основно значение имат намаляване на регулаторната тежест,

противодействието на сивата икономика, данъчното укривателство, корупцията при администрирането на разрешителните режими, концесиите и обществените поръчки, отмяна на законодателното и административно картелиране на пазарите, улесняването на достъпа до финансиране за МСП и подкрепата на предприемачеството, както и реформирането на образованието и социалното подпомагане.

С УВАЖЕНИЕ,

**БОЖИДАР ДАНЕВ**

*Изпълнителен председател*